

УДК 336.6

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО И ПРОБЛЕМЫ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Ильич Оксана Александровна, ст. преподаватель

Белорусский государственный университет

Ilyich Oksana, senior lecturer

Belarussian State University, oks_ilyich@mail.ru

Аннотация. Рассматривается сущность государственно-частного партнёрства и его развитие на современном этапе в Республике Беларусь. Исследуются актуальные проблемы финансирования государственно-частного партнерства. Обосновывается необходимость расширения участия банков в инвестиционных процессах в рамках государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: банки, государственно-частное партнерство, бизнес-проекты, инвестиции, финансирование, риски.

В современных условиях одной из важнейших задач государства является повышение инвестиционной активности как фактора конкурентоспособности экономики. Государство может финансировать инвестиционные проекты, однако его возможности ограничены. Вместе с тем, государство призвано создавать условия для стимулирования инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования. Таким образом, необходимо развивать институты взаимодействия государства и бизнеса, которые будут способствовать увеличению инвестиционной активности, росту конкурентоспособности экономики, развитию производственной и социальной инфраструктуры.

Большой интерес вызывает государственно-частное партнерство (ГЧП), которое позволяет решать социально-экономические задачи путем объединения ресурсов государства и частного бизнеса. В мире партнерство существует уже много лет и накоплен большой опыт эффективного взаимодействия. Характерно, что наибольшего распространения эта концепция

достигла в странах с развитой рыночной экономикой и с устоявшимися традициями взаимодействия государства и частного сектора.

ГЧП является формализованным сотрудничеством государственных и частных структур, которое позволяет реализовать потенциал частной предпринимательской инициативы, с одной стороны, и сохранить контрольные функции государства в социально значимых секторах экономики, с другой.

В зарубежных странах подчеркивается приоритетность частного сектора, поэтому используется термин «частно-государственное партнерство». В Республике Беларусь в силу институциональных и национальных особенностей главенствующая роль принадлежит государству.

Мировыми лидерами в области государственно-частного партнерства признаны США, Китай, Великобритания, Франция и Германия. Европейские страны-соседи Республики Беларусь также активно реализуют концепцию ГЧП для решения своих инфраструктурных проблем и имеют соответствующее законодательство (Закон “О государственно-частном партнерстве” (Латвия, 2009 г.), Закон “О концессиях” (Литва, 1996 г.), Закон “О государственно-частном партнерстве” (Польша, 2008 г.)). В России также используется концепция ГЧП. В 2005 году был принят Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и уже рассматривается проект Закона «О частно-государственном партнерстве» [1, с.33].

В Республике Беларусь принятие Закона "О государственно-частном партнерстве" в 2015 году придало импульс развитию данного института. В законодательстве ГЧП определяется как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве [2, с.1].

Цель создания ГЧП состоит в объединении материальных, финансовых, интеллектуальных и иных ресурсов для развития объектов инфраструктуры, а также обеспечении баланса интересов и рисков. К задачам ГЧП относятся:

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь;
- повышение уровня жизни и занятости населения;
- повышение эффективности использования имущества;
- развитие инновационной деятельности, наукоемких производств, повышение технического уровня производства, совершенствование технологических процессов;
- развитие объектов инфраструктуры [2, с.2].

К основным предпосылкам развития ГЧП в Республике Беларусь можно отнести:

- высокий износ инфраструктурных объектов;
- необходимость повышения эффективности управления объектами инфраструктуры;

- потребности развития инфраструктуры не совпадают с возможностями государства по финансированию модернизации, обслуживания и расширения находящейся в его собственности инфраструктуры.

К потенциальным сферам применения ГЧП относятся: дорожная и транспортная деятельность, коммунальное хозяйство и коммунальные услуги, здравоохранение, социальное обслуживание, образование, культура, физическая культура, спорт, туризм, электросвязь, энергетика, переработка (транспортировка, хранение, поставка) нефти и газа, агропромышленное производство, оборона и правоохранительная деятельность, научная и научно-техническая деятельность.

В Беларуси создан Центр государственно-частного партнерства, который входит в структуру Национального агентства инвестиций и приватизации. Кроме того, функционирует Межведомственный инфраструктурный координационный совет, в который вошли представители министерств, финансовых институтов, исполкомов, общественных организаций, бизнес-структур. Разработана **Национальная инфраструктурная стратегия** на 2017-2030 годы, которая отражает потребности в инвестициях, базовые инфраструктурные проекты, а также финансовые возможности бюджета для их обеспечения [3, с.5].

Тем не менее, ГЧП достаточно сложно интегрировать в существующую институциональную систему, которая сама по себе требует совершенствования. Эффективность внедрения новых институтов зависит от уровня развития банковской системы, фондового рынка, страхования, стабильности нормативно-правовой среды и т.д. Эти институты снижают риски, минимизируют транзакционные издержки и обеспечивают эффективное распределение ресурсов. Поэтому возникают институциональные разрывы, связанные с недостаточной комплементарностью новых и имеющихся институтов, а также из-за несоответствия института ГЧП и общего состояния институциональной среды [4, с. 21]. Кроме того, остро стоит проблема финансирования проектов ГЧП.

Таблица – Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Инвестиции в основной капитал, всего в том числе за счет:	100	100	100	100	100
республиканского бюджета	3,5	13,7	17,1	16,6	13,0
местных бюджетов	9,3	8,1	6,7	8,4	8,4
собственных средств организаций	38,5	39,7	39,8	38,6	40,2
заемных средств других организаций	1,5	1,3	1,3	1,2	1,0
средств населения	10,0	12,2	12,6	11,9	11,7
иностранных инвестиций (без кредитов и займов) иностранных банков	3,7	3,9	5,0	5,0	4,5
кредитов банков	26,6	17,2	13,7	12,9	14,0
прочих источников	3,9	3,9	4,0	5,6	7,2

Как видно из таблицы, наблюдается тенденция к снижению выделения средств из бюджета на инвестиционные программы. Собственные средства организаций имеют наибольший удельный вес, как источник инвестиций, но не в сфере ГЧП. Причиной тому является отсутствие необходимых гарантий, сложная процедура участия и значительные инвестиции, которых требуют инфраструктурные проекты. Поэтому необходимо совершенствовать институциональную среду и развивать иные источники финансирования, максимально используя возможности банковского сектора экономики [5, с.1].

Консолидация усилий государства, банков и частного бизнеса для решения вопросов, связанных с финансированием проектов ГЧП, существенно уменьшит нагрузку на бюджет за счет привлечения банковских средств. Для этого необходимо создать стабильный и эффективный финансовый сектор, способный аккумулировать значительные средства, которые в последствии трансформируются в инвестиции. Поэтому важное место в этом процессе должно отводиться банкам как участнику экономических отношений и субъекту финансовых отношений.

В международной практике широко используется банковское кредитование проектов ГЧП. В Республике Беларусь кредитование экономически невыгодно из-за высоких процентных ставок и относительно короткого периода кредитования. Поэтому необходимо внедрить систему кредитования, адаптируемую именно под особенности проектов ГЧП, к которым относятся:

- длительный характер соглашения (более 10 лет);
- специфические формы финансирования, распределения ответственности и рисков партнеров.

На сегодняшний день банки предлагают проектное финансирование, но ни один из них не интегрирован в механизм государственно-частного партнерства.

В условиях недостатка финансирования целесообразно использовать средства коммерческих банков и включить их в состав участников ГЧП, что позволит снизить риски недофинансирования, перерасхода сметы проекта, нецелевого использования и других рисков. Именно контроль над этими рисками является одной из приоритетных функций банков при инвестиционном кредитовании или проектом финансировании. Поэтому такое взаимодействие можно рассматривать как наиболее перспективный вариант развития отношений государства, бизнеса и банков, когда банк может выступать в качестве участника проектной компании или старшего кредитора.

Таким образом, необходимо налаживать плодотворное сотрудничество между государством, частным бизнесом и банками, совершенствовать финансовые формы, методы и инструменты реализации такого партнерства. Важной также является проблема установления баланса интересов участников, что позволит решить многие проблемы социально-экономического развития общества.

Список использованных источников

1. Дадеркина, Е.А. Финансирование проектов государственно-частного партнерства / Е.А. Дадеркина // Банковский вестник. – 2013. – №1. – С. 33-41.
2. Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» от 30 декабря 2015 г. № 345-З// Национальный правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 19.10.2019
3. Национальная инфраструктурная стратегия // Официальный сайт Министерства экономики республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by>. – Дата доступа: 10.10.2019
4. Кузьминов Я.И., Радаев В.В., Яковлев А.А., Ясин Е.Г. Институты: от заимствования к выращиванию (опыт российских реформ и возможности культивирования институциональных изменений) // Вопросы экономики. – 2005. – №5. – С. 5 – 27.
5. Инвестиции в основной капитал // Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 15.10.2019.